



REPUBLIKA HRVATSKA

***MINISTARSTVO POMORSTVA, PROMETA
I INFRASTRUKTURE***

***NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA
O IZMJENAMA ZAKONA
O ELEKTRONIČKIM KOMUNIKACIJAMA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA***



Zagreb, listopad 2012.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ELEKTRONIČKIM KOMUNIKACIJAMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o elektroničkim komunikacijama sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine", br. 85/10. – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Prema Zakonu o elektroničkim komunikacijama ("Narodne novine", br. 73/08. i 90/11.) Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije (u daljnjem tekstu: Agencija) je nacionalna regulatorna agencija za obavljanje regulatornih i drugih poslova u okviru djelokruga i nadležnosti propisanih Zakonom o elektroničkim komunikacijama i Zakonom o poštanskim uslugama ("Narodne novine", br. 88/09. i 61/11.). Agencija je samostalna, neovisna i neprofitna pravna osoba s javnim ovlastima u okviru djelokruga i nadležnosti propisanih navedenim zakonima. Osnivač Agencije je Republika Hrvatska, a osnivačka prava ostvaruju Hrvatski sabor i Vlada Republike Hrvatske. Agencija za svoj rad odgovara Hrvatskome saboru. U obavljanju regulatornih poslova Agencija ne smije tražiti niti primati upute ni od kojega drugog tijela. Zabranjen je svaki oblik utjecaja na rad Agencije koji bi mogao ugroziti njezinu samostalnost i neovisnost.

Važećim Zakonom o elektroničkim komunikacijama propisano je da Agencijom upravlja Vijeće Agencije koje čini sedam članova, uključujući predsjednika i zamjenika predsjednika Vijeća Agencije. Također je propisano da predsjednika, zamjenika predsjednika i članove Vijeća Agencije imenuje i razrješava Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, a u postupku predlaganja članova Vijeća Agencije Vlada Republike Hrvatske objavljuje javni poziv za predlaganje kandidata za članove Vijeća Agencije. Predsjednik, zamjenik predsjednika i članovi Vijeća Agencije Vijeća Agencije imenuju se na razdoblje od pet godina te mogu biti ponovno imenovani.

Agencija ima stručnu službu koja obavlja stručne, administrativne i tehničke poslove Agencije, a ustrojena je u skladu sa Statutom i drugim općim aktima Agencije. Stručnom službom Agencije rukovodi ravnatelj Agencije koji za svoj rad odgovara Vijeću Agencije. Ravnatelja Agencije imenuje Vijeće Agencije na temelju javnog natječaja, na razdoblje od četiri godine, s mogućnosti ponovnog imenovanja. Na temelju važećeg Zakona o elektroničkim komunikacijama predsjednik Vijeća Agencije može dio svojih ovlasti, utvrđenih tim Zakonom, Zakonom o poštanskim uslugama i Statutom Agencije, prenijeti na ravnatelja Agencije u skladu sa Statutom Agencije.

Ovim se Zakonom predlaže smanjiti broj članova Vijeća Agencije sa sedam na pet članova jer se ocjenjuje da bi se time postigla veća djelotvornost i ekonomičnost u radu upravnog tijela Agencije. Budući da predsjednik, zamjenik predsjednika i članovi Vijeća Agencije obnašaju svoju dužnost profesionalno, kao radnici Agencije, te ostvaruju pravo na

plaću i druga materijalna prava tijekom obnašanja svoje dužnosti, smanjenjem broja članova upravnog tijela dodatno će se smanjiti troškovi poslovanja Agencije, koji na ime iznosa bruto plaće dvaju članova Vijeća Agencije iznose prosječno oko 1.000.000,00 kuna godišnje. Ovom uštedom pridonijet će se ukupnoj racionalizaciji rada sustava regulatornih agencija u Republici Hrvatskoj, a bez negativnog utjecaja na dostignutu razinu kompetencija i potrebnih stručnih kapaciteta ove Agencije, te bez zadiranja u stručne uvjete koje moraju ispunjavati članovi Vijeća Agencije.

Također se predlaže pokrenuti propisani postupak imenovanja novog, smanjenog sastava Vijeća Agencije nakon stupanja na snagu ovoga Zakona, a do završetka postupka imenovanja osigurava se kontinuitet u radu postojećeg sastava Vijeća Agencije.

Nadalje, ovim se Zakonom predlaže preciznije urediti ovlasti i dužnosti zamjenika predsjednika Vijeća Agencije, kojem bi predsjednik Vijeća Agencije bio ovlašten povjeriti obavljanje određenih poslova, umjesto ravnatelju Agencije, kako je uređeno važećim Zakonom, budući da se ovakvo rješenje ocjenjuje primjerenijim stoga što poslovi ravnatelja Agencije trebaju ostati ponajprije vezani uz stručnu službu Agencije.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske, niti u proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

IV. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE PREDLAŽE DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 159. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora ("Narodne novine", br. 71/00., 129/00., 117/01., 6/02. – pročišćeni tekst, 41/02., 91/03., 58/04., 69/07., 39/08., 86/08. i 81/12.) propisana je mogućnost donošenja zakona po hitnom postupku, uz ostalo, kada je to nužno radi sprječavanja ili otklanjanja većih poremećaja u gospodarstvu.

Budući da se ovim Zakonom predlažu promjene u upravnom tijelu Agencije, a kako bi se osigurao kontinuirani rad i poslovanje Agencije, i to osobito neometano obavljanje regulatornih poslova na tržištima elektroničkih komunikacija i poštanskih usluga, koja su od velike važnosti za gospodarski sustav u cjelini, predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, objedinjujući prvo i drugo čitanje. Iz istoga razloga predlaže se i stupanje na snagu ovoga Zakona danom objave u "Narodnim novinama".

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM

Tekst Zakona dan je u obliku Konačnog prijedloga Zakona o izmjenama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

VI. TEKST ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Tekst odredaba Zakona o elektroničkim komunikacijama ("Narodne novine", br. 73/08. i 90/11.) koje se mijenjaju dan je u prilogu Konačnog prijedloga Zakona.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ELEKTRONIČKIM KOMUNIKACIJAMA

Članak 1.

U Zakonu o elektroničkim komunikacijama ("Narodne novine", br. 73/08. i 90/11.) u članku 8. stavku 1. riječi: "sedam članova" zamjenjuju se riječima: "pet članova".

Stavak 5. mijenja se i glasi:

"(5) Zamjenik predsjednika Vijeća Agencije zamjenjuje predsjednika Vijeća Agencije u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti, te obavlja i druge poslove utvrđene ovim Zakonom, posebnim zakonom kojim je uređeno područje poštanskih usluga i Statutom Agencije, koje mu svojom odlukom povjeri predsjednik Vijeća Agencije."

Članak 2.

U članku 10. stavku 2. podstavak 7. briše se.

Dosadašnji podstavak 8. postaje podstavak 7.

Članak 3.

(1) Vlada Republike Hrvatske objavit će u roku od deset dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona javni poziv za predlaganje kandidata za članove Vijeća Agencije, te u roku od sljedećih 30 dana nakon objave javnog poziva predložiti Hrvatskom saboru imenovanje predsjednika, zamjenika predsjednika i članova Vijeća Agencije.

(2) Predsjednik, zamjenik predsjednika i članovi Vijeća Agencije, koji su imenovani na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama ("Narodne novine", br. 73/08. i 90/11.), nastavljaju s radom do dana imenovanja predsjednika, zamjenika predsjednika i članova Vijeća Agencije u skladu s ovim Zakonom.

(3) Članovi Vijeća Agencije, koji ne budu ponovno imenovani u skladu sa stavkom 2. ovoga članka, ostvaruju prava iz članka 9. stavka 4. Zakona o elektroničkim komunikacijama ("Narodne novine", br. 73/08. i 90/11.).

Članak 4.

Vijeće Agencije će u roku od 30 dana od dana imenovanja uskladiti Statut Agencije s odredbama ovoga Zakona i dostaviti ga na prethodnu suglasnost Vladi Republike Hrvatske.

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u "Narodnim novinama".

OBRAZLOŽENJE
ODREDABA KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA
O IZMJENAMA ZAKONA O ELEKTRONIČKIM KOMUNIKACIJAMA

Članak 1.

Ovim se člankom mijenja broj članova Vijeća Agencije s postojećih sedam na pet članova, čime se racionalizira broj članova upravnog tijela Agencije. Također se preciziraju ovlasti zamjenika predsjednika Vijeća Agencije, koji zamjenjuje predsjednika Vijeća Agencije u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti, te obavlja i druge poslove utvrđene Zakonom o elektroničkim komunikacijama, Zakonom o poštanskim uslugama i Statutom Agencije, koje mu svojom odlukom povjeri predsjednik Vijeća Agencije. Ujedno se briše mogućnost prenošenja dijela ovlasti predsjednika Vijeća Agencije na ravnatelja Agencije.

Članak 2.

Ovim se člankom usklađuju poslovi ravnatelja Agencije s izmjenom izvršenom u članku 1. ovoga Zakona.

Članak 3.

Ovim se člankom propisuju rokovi u kojima će Vlada Republike Hrvatske objaviti javni poziv za predlaganje kandidata za članove Vijeća Agencije, odnosno predložiti Hrvatskom saboru imenovanje predsjednika, zamjenika predsjednika i članova Vijeća Agencije nakon stupanja na snagu ovoga Zakona. Također se propisuje da predsjednik, zamjenik predsjednika i članovi Vijeća Agencije, koji su imenovani na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama ("Narodne novine", br. 73/08. i 90/11.), nastavljaju s radom do dana imenovanja predsjednika, zamjenika predsjednika i članova Vijeća Agencije u skladu s ovim Zakonom. Nadalje, članovima Vijeća Agencije, koji ne budu ponovno imenovani u skladu s ovim Zakonom, omogućuje se ostvarivanje prava na naknadu, u istom opsegu kako je to propisano u slučaju razrješenja s dužnosti prije isteka razdoblja na koje su imenovani članovi postojećeg sastava Vijeća, u slučajevima taksativno navedenima važećim Zakonom.

Članak 4.

Ovim se člankom propisuje rok u kojem Vijeće Agencije mora uskladiti Statut Agencije s odredbama ovoga Zakona i dostaviti ga na prethodnu suglasnost Vladi Republike Hrvatske.

Članak 5.

Ovim se člankom utvrđuje stupanje na snagu ovoga Zakona danom objave u "Narodnim novinama".

**TEKST ODREDABA
VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU**

Vijeće Agencije

Članak 8.

(1) Agencijom upravlja Vijeće Agencije koje čini sedam članova, uključujući predsjednika i zamjenika predsjednika Vijeća Agencije.

(2) Predsjednika, zamjenika predsjednika i članove Vijeća Agencije imenuje i razrješava Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske. U postupku predlaganja članova Vijeća Agencije Vlada Republike Hrvatske objavljuje javni poziv za predlaganje kandidata za članove Vijeća Agencije.

(3) Predsjednik, zamjenik predsjednika i članovi Vijeća Agencije imenuju se na razdoblje od pet godina te mogu biti ponovno imenovani.

(4) Predsjednik Vijeća Agencije obavlja sljedeće poslove:

- predstavlja i zastupa Agenciju,
- odgovara za zakonitost rada Agencije,
- saziva i predsjedava sjednicama Vijeća Agencije,
- potpisuje odluke i druge akte Vijeća Agencije,
- obavlja i druge poslove utvrđene ovim Zakonom, posebnim zakonom kojim je uređeno područje poštanskih usluga i Statutom Agencije.

(5) Predsjednik Vijeća Agencije može dio svojih ovlasti, utvrđenih ovim Zakonom, posebnim zakonom kojim je uređeno područje poštanskih usluga i Statutom Agencije, prenijeti na ravnatelja Agencije u skladu sa Statutom Agencije.

(6) Za člana Vijeća Agencije može biti imenovan hrvatski državljanin s prebivalištem u Republici Hrvatskoj, koji ima završen diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij iz područja elektroničkih komunikacija, poštanskog prometa, prava ili ekonomije, odgovarajuće radno iskustvo te aktivno znanje najmanje jednoga stranog jezika (engleskog, francuskog ili njemačkog). Najmanje po jedan član Vijeća Agencije mora imati završen diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij iz područja elektroničkih komunikacija, poštanskog prometa, prava i ekonomije. Članovi Vijeća Agencije moraju imati najmanje pet godina radnog iskustva u području elektroničkih komunikacija ili poštanskih usluga.

(7) Članovi Vijeća Agencije ne mogu biti državni dužnosnici, osobe koje obnašaju dužnost u tijelima političkih stranaka, tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ili sindikatima, niti osobe koje su u radnom odnosu, ostvaruju utjecaj ili obavljaju druge poslove u pravnim osobama na koje se primjenjuju odredbe ovoga Zakona i posebnog zakona kojim je uređeno područje poštanskih usluga, niti članovi njihovih uprava, nadzornih odbora ili upravnih vijeća, te ne mogu biti vlasnici, dioničari ili imatelji udjela u pravnim osobama na koje se primjenjuju odredbe ovoga Zakona i posebnog zakona kojim je uređeno područje poštanskih usluga, niti obavljati druge poslove zbog kojih bi moglo doći do sukoba interesa.

(8) Članovi Vijeća Agencije imaju pravo objavljivati stručne i znanstvene radove te sudjelovati u radu stručnih i znanstvenih skupova.

(9) Članovi Vijeća Agencije obvezni su ponašati se na način da ne umanjuju osobni ugled ili ugled Agencije te da ne dovode u pitanje samostalnost i neovisnost u obnašanju svoje dužnosti, niti samostalnost i neovisnost Agencije.

(10) Članovi Vijeća Agencije obvezni su u obavljanju svojih poslova, određenih ovim Zakonom i posebnim zakonom kojim je uređeno područje poštanskih usluga te Statutom Agencije, postupati savjesno i u skladu s moralnim i etičkim načelima i pravilima struke.

(11) Predsjednik, zamjenik predsjednika i članovi Vijeća Agencije obnašaju svoju dužnost profesionalno, kao radnici Agencije, a za vrijeme obnašanja dužnosti imaju pravo na plaću koja se utvrđuje odlukom Vlade Republike Hrvatske te na druga materijalna prava u skladu s općim aktima Agencije.

(12) Odluka Vlade Republike Hrvatske iz stavka 11. ovoga članka objavljuje se u "Narodnim novinama" i na internetskim stranicama Agencije.

Ravnatelj i stručna služba Agencije

Članak 10.

(1) Agencija ima stručnu službu koja obavlja stručne, administrativne i tehničke poslove Agencije, a ustrojena je u skladu sa Statutom i drugim općim aktima Agencije.

(2) Stručnom službom Agencije rukovodi ravnatelj Agencije. Ravnatelj Agencije obavlja sljedeće poslove:

- vodi poslovanje Agencije,
- odgovoran je za rad stručne službe Agencije,
- odlučuje u poslovima Agencije iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona,
- predlaže Vijeću Agencije godišnji program rada Agencije, godišnji financijski plan i završni račun Agencije te godišnje izvješće o radu Agencije,
- predlaže Vijeću Agencije donošenje odluka i drugih upravnih akata iz članka 18. ovoga Zakona te posebnog zakona kojim je uređeno područje poštanskih usluga,
- priprema Vijeću Agencije prijedloge provedbenih propisa i općih akata Agencije iz članka 19. ovoga Zakona,
- obavlja poslove koji su mu preneseni u nadležnost u skladu sa člankom 8. stavkom 5. ovoga Zakona,
- obavlja i druge poslove utvrđene ovim Zakonom, posebnim zakonom kojim je uređeno područje poštanskih usluga i Statutom Agencije.

(3) Ravnatelj Agencije za svoj rad odgovara Vijeću Agencije.

(4) Ravnatelj Agencije sudjeluje na sjednicama Vijeća Agencije, bez prava odlučivanja.

(5) Ravnatelja Agencije imenuje Vijeće Agencije na temelju javnog natječaja, na razdoblje od četiri godine, s mogućnosti ponovnog imenovanja.

(6) Za ravnatelja Agencije može biti imenovan hrvatski državljanin s prebivalištem u Republici Hrvatskoj, koji ima završen diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij iz područja elektroničkih komunikacija, poštanskog prometa, prava ili ekonomije, najmanje tri godine radnog iskustva na rukovodećim poslovima u području elektroničkih komunikacija ili poštanskih usluga te aktivno znanje najmanje jednoga stranog jezika (engleskog, francuskog ili njemačkog).

(7) Na ravnatelja Agencije na odgovarajući se način primjenjuju odredbe članka 8. stavka 7., 8., 9. i 10. ovoga Zakona.

(8) Ravnatelj Agencije obnaša svoju dužnost profesionalno, kao radnik Agencije, a za vrijeme obnašanja dužnosti ima pravo na plaću i druga materijalna prava u skladu s općim aktima Agencije. Ravnatelj Agencije sklapa ugovor o radu s predsjednikom Vijeća Agencije.

(9) Ravnatelj Agencije može imati jednog ili više pomoćnika za pojedina područja, koje imenuje i razrješava Vijeće Agencije, na prijedlog ravnatelja Agencije.

(10) Prava iz radnog odnosa radnika stručne službe Agencije uređuju se općim aktima Agencije, u skladu s općim propisima o radu. Radnici stručne službe Agencije sklapaju ugovor o radu s ravnateljem Agencije.

(11) Na sva druga pitanja u vezi s radom Agencije, koja nisu uređena ovim Zakonom, na odgovarajući se način primjenjuju odredbe Zakona o ustanovama.